

昌都市卫生健康委员会文件

藏昌卫〔2020〕97号

昌都市卫生健康委印发关于《昌都市卫生健康委落实中央第三巡视组脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见的整改细化方案》的通知

各县(区)卫生健康委，委机关各科室：

现将《昌都市卫生健康委落实中央第三巡视组脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见的整改细化方案》印发你们，请结合工作任务完成时限，认真抓好贯彻落实。

昌都市卫生健康委员会

2020年4月9日

昌都市卫生健康委办公室

2020年4月9日印发

昌都市卫生健康委落实中央第三巡视组脱贫攻坚专项 巡视“回头看”反馈意见的整改细化方案

根据《中共昌都市委员会关于落实中央第三巡视组脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见的整改方案》，我委高度重视，委党组及时召开专题会，认领问题，研究制定整改措施，并明确了工作职责、任务及完成时限，现制定如下整改细化方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作、扶贫工作、治边稳藏的重要论述和在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，贯彻落实一届市委九次全会、市委农村暨脱贫攻坚工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕巩固脱贫成果、决胜全面小康和“十三五”规划圆满收官的艰巨任务，把提高脱贫质量摆在更加突出的位置，进一步推动脱贫攻坚组织领导到位、责任明确到位、工作部署到位、措施落实到位，确保高质量完成巡视整改任务，不断巩固脱贫攻坚工作成果，决胜全面建成小康社会。

二、整改原则

(一) 强化政治责任抓整改。坚决从“两个维护”的政治高度，坚决扛起巡视整改的政治责任，坚持把抓好巡视“回头看”反馈意见整改作为当前重大政治任务，作为践行“两个维护”的实际行动，作为督促落实脱贫攻坚政治责任、确

保如期完成脱贫攻坚目标任务的重大举措，切实增强抓好反馈问题整改的政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚决打赢脱贫攻坚战，确保以习近平同志为核心的党中央的各项决策部署落地生根。

（二）强化“四个不摘”抓整改。坚决从严格落实管党治党责任担当的政治高度，严格落实“四个不摘”的工作要求角度出发抓好整改工作，严格执行党组一把手负总责的扶贫开发工作责任制，进一步加大抓脱贫攻坚巩固成果工作力度，坚持以上率下、带头整改，坚决防止以简单问责代替整改责任落实，坚决防止推诿扯皮，坚决防止以形式主义、官僚主义应付整改工作，确保整改落实见真章、动真格、求实效。

（三）强化问题导向抓整改。紧盯巡视“回头看”反馈问题及意见建议，进一步强化脱贫攻坚主体责任，对照巡视反馈问题，抓住问题深究细改，盯死关键全面整改，逐一对号入座，一项一项拉出问题单子，一条一条细化整改措施，一件一件明确整改责任，坚决做到问题不查清不放过、整改不到位不放过、责任不落实不放过、群众不满意不放过，确保中央巡视“回头看”反馈意见得到全面整改落实。

三、目标任务

（一）脱贫攻坚政治责任更加坚强有力。通过巡视整改，昌都市卫健委党组和党员领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于巡视工作、扶贫工作的重要论述更加自觉坚定，贯彻落实习近平总书记在决

战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神更加精准到位，用实实在在的整改成效增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，绝不辜负习近平总书记的信任和重托。

（二）脱贫攻坚主体责任更加压实落地。通过巡视整改，进一步逐级压紧压实责任，层层传导压力，推动落实健康扶贫各项政策任务，助力巩固提升脱贫攻坚成果，确保打赢脱贫攻坚战。

（三）巡视反馈问题坚决彻底整改到位。通过巡视整改，发扬钉钉子精神，突出问题导向、聚焦重点问题，注重点面结合、分类指导、精准施策、标本兼治，明确问题清单、任务清单、责任清单，做到定人、定责、定目标，定时间、定任务，确保巡视反馈问题全部改到位。

四、组织领导

为认真做好问题整改工作，成立市卫健委落实中央第三巡视组脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见整改工作领导小组。

组 长：	王 金 虎	委党组书记、副主任
副 组 长：	邵 晶	委党组副书记、主任
	阿 青	调研员
	徐 正 平	委党组副书记、副主任
	邓 志 根	委党组副书记、副主任
	马 福 坤	委党组成员、副主任
	陈 育 东	委党组成员、副主任
	拉巴泽仁	委党组成员、副主任

	唐 洪	委党组成员、副主任
成 员：	德西永措	委办公室主任
	翟 青 海	委政工人事科科长
	邹 大 靖	委基层卫生科科长
	杨 莉	委医政科科长
	吕 文 奎	委疾控科科长
	杨 玉 梅	委卫生综合监督科科长
	李 海 燕	委妇幼科科长
	陈 青 明	委卫生综合监督科副科长、 健康扶贫办负责人
	王 重 阳	委规信科副科长

领导小组下设办公室，陈育东兼任办公室主任，陈青明兼任办公室副主任，具体负责整改工作的统筹协调，负责与市委整改工作领导小组办公室的衔接沟通，负责督促相关责任科室、责任单位按时保质保量完成好整改工作各项任务，完成市委整改工作领导小组办公室和市卫健委整改工作领导小组交办的其他各项工作。办公室设在委健康扶贫办。

五、工作步骤

整改工作分四个阶段进行。

(一) 学习动员阶段(4月1日至4月10日)

1. 收集相关材料，制定工作计划，提前和委党组各成员酝酿，准备召开市卫健委党组脱贫攻坚巡视整改专题民主生活会。
2. 制定印发《昌都市卫生健康委落实中央第三巡视组脱

贫攻坚专项巡视“回头看”反馈意见的整改细化方案》。

3. 明确相关科室问题清单、任务清单、责任清单。

（二）推进落实阶段（4月11日至5月31日）

1. 召开本单位脱贫攻坚巡视整改专题民主生活会，传达中央第三巡视组反馈意见，研究安排整改落实工作，检视问题，抓好整改。

2. 各相关科室深入开展整改工作。

3. 适时召开阶段性整改推进会，各相关科室负责相关工作落实情况的指导、督促、检查。

（三）汇总上报阶段（6月1日至6月19日）

1. 各相关科室上报整改情况报告（6月4日前）。

2. 起草昌都市卫健委巡视整改落实情况报告（6月6日前）。

3. 梳理汇总归档整改资料，完成其他整改工作（6月15日）

（四）持续整改阶段（6月19日之后）

1. 按照整改方案明确的整改目标和时间节点，持续抓好整改落实工作。

2. 将整改过程中的有益经验和可行做法上升到制度层面，构建长效机制。

3. 进一步强化巡视整改与脱贫攻坚普查等结合，全面提高脱贫攻坚整体质量和效益。

六、整改任务及措施

（一）关于“落实整改主体责任不够到位”的问题

整改任务一：提高政治站位，深入查摆问题。

整改措施：按照从严从实的要求，召开昌都市卫健委党组脱贫攻坚专题民主生活会，深刻检视统筹协调不够有力、有的领导干部政治站位不高问题，围绕会议主题，着重从增强“四个意识”、坚决“四个自信”、做到“两个维护”的政治全局高度，从坚定不移贯彻执行习近平总书记关于扶贫工作重要论述和中央脱贫攻坚决策部署战略全局高度，从坚持以人民为中心的发展思想、扎实推进精准扶贫精准脱贫的工作全局高度，严格进行对照检查，深入开展批评和自我批评，注重从领导干部自身查找问题和原因，对照主体责任、领导责任、工作责任是否落实到位，坚决防止把问题简单归结为对科室要求不严格。要求委党组理论学习中心组每月安排学习不少于1次，政工科上报具体学习内容和学习计划，组织开展学习。每月底上报学习进度。

责任领导：王金虎

责任科室：政工人事科

责任人：翟青海

完成时限：4月25前召开民主生活会，长期开展学习

（二）关于“解决专项巡视反馈的“两不愁三保障，突出问题还存在薄弱环节”问题

整改任务二：县乡医院执业医师仍较缺乏，医疗水平较低。

整改措施：

1. 2020 年将洛隆县、芒康县纳入县域综合医改试点县，制定相关制度和政策，坚持突出县乡、突出一线，推动医疗资源、医疗人才向基层下沉，深入实施分级诊疗和县域综合医改（县域医共体建设），将乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、村卫生室（社区卫生服务站）纳入县域综合医改范围，推行一体化管理，年内取得实效。每月底上报工作开展情况。

责任领导：邓志根、马福坤

责任单位：医政科、基卫科，芒康县、洛隆县卫健委，

责任人：杨莉、邹大进，芒康、洛隆县卫健委主任

完成时间：5月30日前制定完善各项政策制度，年内完成

2. 委政工科加大和市委组织部、人社局的沟通衔接力度，共同积极协调自治区人社厅、卫健委等部门，确保2020年补充基层医疗卫生人员100名，按照各县（区）需求补充到位。同时，继续加大卫生专业技术人员引进招录等力度，补充基层卫生人员缺口。每月底上报人员补充工作情况。

责任领导：王金虎

责任单位：政工科，11县（区）卫健委配合

责任人：翟青海

完成时间：年内完成

3. 深化医疗人才“组团式”援藏工作，配合国家实施的“万名医师下基层活动”，制定具体方案开展活动，充实基层医疗机构工作。依托对口援昌省市企业援助优势，主动加强与对口支援省市和“组团式”援藏单位衔接，争取选派更

多医务人员，建设一支靠得住、用得上的高素质医疗人才队伍，五月初协调 2 名重庆短期援藏医生帮助市人民医院全面提升医疗服务。每月底上报工作开展情况。

责任领导：邓志根

责任科室：医政科、政工人事科，11 县（区）卫健委

责任人：杨莉、翟青海，11 县（区）卫健委主任

完成时间：5 月 30 日前制定完成方案开展工作，并长期开展

4. 加大基层卫生人员的培训力度，根据《西藏自治区 2019 年医疗服务与保障能力提升（“三区三州”乡村医生远程培训能力建设）项目实施方案》加快远程医疗的建设；结合我市基层卫生专业技术人员能力提升工作培训要求，县医院对乡镇卫生人员的培训，乡镇卫生院对村医开展带教轮训，提升现有基层医疗卫生专业人员技术水平。每月底上报人员培训，远程诊疗建设工作情况。

责任领导：马福坤、唐洪

责任科室：基卫科、规信科，11 县（区）卫健委

责任人：邹大进、王重阳，11 县（区）卫健委主任

完成时间：5 月 30 日前完成一轮培训，并长期坚持

5. 针对村卫生室普遍缺乏合格医生问题，我委认真执行自治区卫健委要求，现对村医进行考核，考核合格后注册发放乡村医生执业证书。强化巡回诊疗工作，我委制定昌都市《在基层开展巡回诊疗，提升医疗服务保障能力的实施方案》，各县（区）卫健委制定本县（区）巡回诊疗工作细化

方案，全面开展巡回诊疗工作，年内将巡回诊疗范围扩大到所有乡镇。认真开展家庭医生签约服务，确保建档立卡户100%家庭医生签约，重点对患有原发性高血压、2型糖尿病、肺结核和严重精神障碍等4类患有慢病的贫困群众每季度开展1次基本医疗、用药指导、健康评估和健康宣教的上门随访，对多次随访服务后病情仍然严重的慢病患者要联系县级指导医生转诊到县级以上医疗机构救治。

责任领导：马福坤

责任科室：基卫科，11县（区）卫健委

责任人：邹大进，11县（区）卫健委主任

完成时间：4月25前完成乡村医生执业证书注册发放工作，全面开展基层巡回诊疗活动，建档立卡户100%签约。5月30日前至少完成两次慢病患者随访工作。以上工作长期开展

6. 针对村卫生室未及时投入使用、不达标、未验收问题，根据《昌都市“标准化村卫生室”实施方案》，指导督促县（区）开展村卫生室使用验收工作，按照村级卫生室“诊断、治疗、药品”进行功能分区，配齐配全必要的医疗设备和药品。新建一个级组织活动场所，配套完成1个村卫生室，各县（区）卫健委组织验收合格后使用。（乡政府所在地行政村不设卫生室）。

责任领导：马福坤

责任科室：基卫科，11县（区）卫健委

责任人：邹大进，11县（区）卫健委主任

完成时间：5月30日前按照“诊断、治疗、药品”完成村卫生室的功能分区设置。长期规范村卫生室建设。

七、工作要求

（一）提高政治站位，压实脱贫责任。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，压实四级书记抓脱贫攻坚责任，进一步提高政治站位，强化责任担当，自觉对标对表党中央要求，坚决把抓好巡视整改作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的自觉行动，确保如期高质量完成脱贫攻坚任务。

（二）加强组织领导，明确工作职责。成立相应的领导机制，切实承担好主体责任、监督责任、属地责任、行业责任、部门责任，全力推动巡视整改工作落实。

（三）巩固脱贫成果，健全长效机制。加强巩固脱贫攻坚成果与实施乡村振兴战略、全面建成小康社会的有效衔接，创新方式方法，认真贯彻落实《昌都市打赢脱贫攻坚战三年行动计划》、《昌都市脱贫攻坚成果巩固提升若干举措》、《昌都市深度贫困地区脱贫攻坚实施方案（2018—2020年）》、《昌都市巩固提升脱贫攻坚成果实施方案》等，建立健全防返贫机制，进一步提高稳定脱贫质量。坚决落实“四个不摘”要求，保持脱贫责任、政策、帮扶、监管的连续性，确保脱贫攻坚成果经得起历史和人民的检验。